

Số: 577/KL-TTr.STNMT

Đồng Tháp, ngày 06 tháng 3 năm 2020

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thanh tra trách nhiệm Giám đốc Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường trong việc thực hiện các nhiệm vụ được giao và công tác phòng, chống tham nhũng

Thực hiện Quyết định thanh tra số 1003/QĐ-TTr.STNMT ngày 27/11/2019 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường Đồng Tháp về việc thanh tra trách nhiệm Giám đốc Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường trong việc thực hiện các nhiệm vụ thường xuyên và được giao trong công tác quản lý nghiệp vụ theo chức năng và công tác phòng, chống tham nhũng. Từ ngày 06/12/2019 đến ngày 24/02/2020, Đoàn Thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường.

Quá trình thanh tra, Đoàn thanh tra đã làm việc với đại diện Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến nội dung thanh tra và tiến hành kiểm tra, xác minh trực tiếp các nội dung thanh tra.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 04 tháng 3 năm 2020 của Trưởng Đoàn thanh tra; ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra; Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường là đơn vị sự nghiệp công lập được UBND tỉnh thành lập theo đề nghị của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường; do Sở Tài nguyên và Môi trường quản lý về tổ chức, hoạt động và hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ theo quy định của pháp luật chuyên ngành.

Quá trình hoạt động của đơn vị góp phần đặc lực vào việc thực hiện công tác quan trắc môi trường; phân tích, đánh giá chất lượng và quản lý số liệu quan trắc môi trường; cung ứng các dịch vụ kỹ thuật về tài nguyên – môi trường theo quy định của pháp luật chuyên ngành cho các tổ chức – cá nhân có nhu cầu.

Theo Quyết định số 1004/QĐ.STNMT ngày 27/11/2019 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường về việc giao nhiệm vụ cho ông Nguyễn Hiếu Nhẫn phụ trách, điều hành Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường thay cho ông Hồ Thiện Phước đã nghỉ hưu; do đó, ngoài trách nhiệm phụ trách, điều hành Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường của ông Nguyễn Hiếu Nhẫn, nội dung thanh tra và thời kỳ thanh tra còn liên quan đến trách nhiệm Giám đốc Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường của ông Hồ Thiện Phước trước đây.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

A. Về thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng:

1. Về việc tuyên truyền, phổ biến, triển khai thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng:

Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường là đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở nên việc tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống tham nhũng cho công chức, viên chức được lồng ghép vào các chương trình tuyên truyền, phổ biến pháp luật của Văn phòng Sở; ngoài ra, đơn vị còn chủ động thực hiện phổ biến pháp luật có liên quan đến công tác phòng, chống tham nhũng thông qua các hình thức phổ biến tập trung hoặc chuyển thông tin văn bản trong hoạt động điều hành.

2. Về công tác phòng ngừa tham nhũng:

2.1. Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường không xây dựng kế hoạch về thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng năm 2019 theo quy định tại mục III.1 - Kế hoạch phòng, chống tham nhũng của Sở Tài nguyên và Môi trường do Giám đốc Sở ban hành kèm theo Quyết định số 56/QĐ-STNMT ngày 24/01/2019.

2.2. Công khai, minh bạch trong hoạt động của đơn vị:

2.2.1. Thực hiện đầy đủ việc công khai minh bạch trong hoạt động của đơn vị theo quy định của pháp luật về công chức – viên chức (quy hoạch, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, đào tạo, đào tạo lại...) và thực hiện việc công khai quản lý, sử dụng tài sản nhà nước tại đơn vị theo quy định tại Quyết định số 05/2014/QĐ-TTg ngày 15/01/2014 của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định về công khai chế độ, chính sách đối với CB-CC-VC.

2.2.2. Thực hiện việc cung cấp thông tin theo yêu cầu của tổ chức - cá nhân công dân, CB-CC-VC trong đơn vị theo quy định tại Điều 66 Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 (Nghị định số 59/2019/NĐ-CP) của Chính phủ quy định trách nhiệm của người đứng đầu trong việc cung cấp thông tin.

2.2.3. Về thực hiện trách nhiệm giải trình, chưa quy định cụ thể việc thực hiện trách nhiệm giải trình của người đứng đầu đơn vị trong quy chế làm việc theo quy định tại Điều 7 Nghị định số 59/2019/NĐ-CP quy định trách nhiệm của người đứng đầu trong việc thực hiện trách nhiệm giải trình.

2.3. Xây dựng và thực hiện các chế độ, định mức, tiêu chuẩn:

Việc xây dựng các chế độ, định mức, tiêu chuẩn có liên quan đến quyền lợi hợp pháp của CC-VC được Giám đốc Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường tổ chức tham khảo ý kiến của CC-VC thông qua Hội nghị CB-CC-VC và ban hành Quy chế theo Quyết định số 03/QĐ-TTQT ngày 18/02/2019.

2.4. Quy tắc ứng xử, quy tắc đạo đức nghề nghiệp:

Giám đốc Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường có thực hiện phối hợp tổ chức đoàn thể của đơn vị phổ biến đến CC-VC thực hiện Quyết định

số 03/2007/QĐ-BNV ngày 26/02/2007 của Bộ Nội vụ về việc ban hành Quy tắc ứng xử của CB-CC-VC làm việc trong bộ máy chính quyền địa phương và Quyết định số 117/2014/CSD-BTNMT ngày 11/4/2014 của Ban cán sự đảng Bộ Tài nguyên và Môi trường về chuẩn mực đạo đức nghề nghiệp trong ngành tài nguyên và môi trường.

2.5. Việc chuyển đổi vị trí công tác của CB-CC-VC: Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường không có CB-CC-VC thuộc danh mục theo Thông tư số 59/2014/TT-BTNMT ngày 11/11/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành danh mục các vị trí công tác trong ngành tài nguyên và môi trường phải định kỳ chuyển đổi; do vậy, đơn vị không xây dựng kế hoạch định kỳ hằng năm. Đối với việc chuyển đổi vị trí công tác của viên chức kế toán đơn vị được thực hiện thông qua kế hoạch chuyển đổi của Giám đốc Sở theo quy định tại Khoản 3, Điều 25 Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 và Khoản 1, Điều 39 Nghị định số 59/2019/NĐ-CP.

2.6. Minh bạch tài sản, thu nhập: Việc kê khai tài sản, thu nhập trước đây được đơn vị triển khai thực hiện nghiêm túc theo quy định và báo cáo về Văn phòng Sở (tất cả CB-CC-VC thuộc diện phải kê khai đều kê khai tài sản theo quy định) theo Nghị định số 78/2013/NĐ-CP ngày 17/7/2013 của Chính phủ về minh bạch tài sản thu nhập và Thông tư số 08/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ về hướng dẫn thi hành các quy định về minh bạch tài sản, thu nhập. Tuy nhiên, hiện nay (năm 2019) do chưa có văn bản hướng dẫn của Chính phủ theo quy định của Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 (Tiểu mục 2, Mục 6 về kiểm soát tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn trong cơ quan, tổ chức, đơn vị) nên Văn phòng Sở chưa triển khai thực hiện.

2.7. Chế độ trách nhiệm của người đứng đầu đơn vị khi để xảy ra tham nhũng: Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức, triển khai quán triệt nội dung quy định về trách nhiệm của người đứng đầu đơn vị khi để xảy ra tham nhũng theo quy định của Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 và Nghị định số 59/2019/NĐ-CP.

2.8. Cải cách hành chính đổi mới công nghệ quản lý và phương thức thanh toán: Đơn vị thường xuyên quan tâm thực hiện việc đổi mới công nghệ, nâng cao năng lực quản lý của cán bộ để hoàn thành tốt nhiệm vụ.

2.9. Quy chế tặng quà và nộp lại quà tặng: Đơn vị không phát sinh tình trạng vi phạm về việc tặng quà, nhận quà tặng và nộp lại quà tặng của cơ quan, tổ chức, đơn vị có sử dụng ngân sách nhà nước và của CB-CC-VC theo quy định tại các Điều thuộc Mục 2, Chương IV Nghị định số 59/2019/NĐ-CP.

2.10. Quy chế phối hợp với tổ chức đoàn thể trong hoạt động phòng, chống tham nhũng: Trong hoạt động, điều hành đơn vị đã phối hợp hoạt động giữa chính quyền và công đoàn bộ phận trong hoạt động phòng, chống tham nhũng mà không đưa vào xây dựng quy chế cụ thể.

2.11. Về phát hiện và xử lý hành vi tham nhũng: Công tác kiểm tra tài chính định kỳ do bộ phận kế toán thuộc Văn phòng Sở thực hiện, công tác giám

sát thường xuyên tại đơn vị thông qua hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân. Năm 2019, đơn vị không phát sinh tham nhũng qua công tác kiểm tra, tự kiểm tra, tố cáo và giải quyết tố cáo về hành vi tham nhũng.

2.12. Chế độ thông tin báo cáo về phòng, chống tham nhũng: Việc thực hiện chế độ thông tin, báo cáo về phòng, chống tham nhũng đối với cấp trên, Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường thực hiện lồng ghép theo chế độ báo cáo nghiệp vụ chuyên môn định kỳ và không có báo cáo, đánh giá riêng về công tác phòng, chống tham nhũng hàng năm.

B. Về việc thực hiện các nhiệm vụ được giao:

1. Hoạt động thường xuyên theo chức năng, nhiệm vụ của đơn vị:

Các nhiệm vụ theo chức năng hoạt động của Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường được quy định tại Điều 3 Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường do Giám đốc Sở ban hành kèm theo Quyết định số 687/QĐ-STNMT ngày 02/8/2019. Trong năm 2019, đơn vị đã tổ chức thực hiện thường xuyên, liên tục đúng quy định của pháp luật chuyên ngành trong hoạt động cung ứng dịch vụ quan trắc môi trường cho các tổ chức - cá nhân có nhu cầu, bao gồm 121 Hợp đồng kinh tế với tổng giá trị 4.330.000.000 đồng.

Đến thời điểm thanh tra, đơn vị chưa báo cáo quyết toán năm 2019; tuy nhiên, một số trường hợp đã thanh toán chi phí đối với các cơ sở nuôi thủy sản trên địa bàn huyện Tam Nông (Cơ sở của ông Trần Trí Lý – phiếu báo giá số 26/TTQT ngày 25/4/2019, ông Lê Văn Phết – phiếu báo giá số 28/TTQT ngày 18/4/2019, ông Trần Trung Dũng – phiếu báo giá số 30/TTQT ngày 25/4/2019, ông Trần Thanh Thiện – phiếu báo giá số 31/TTQT ngày 25/4/2019, ông Ngô Thành Tâm – phiếu báo giá số 32/TTQT ngày 24/4/2019 và của ông Nguyễn Hữu Danh – phiếu báo giá số 33/TTQT ngày 23/4/2019) không theo đúng (lớn hơn) đơn giá phân tích các chỉ tiêu về không khí xung quanh, khí thải, nước mặt, nước ngầm, nước thải, đất và bùn thải do Giám đốc Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường đã ban hành kèm theo Quyết định số 24/QĐ-TTQT ngày 24/7/2018.

2. Hoạt động thực hiện các nhiệm vụ cụ thể được giao:

- Căn cứ Kế hoạch số 12/KH-STNMT ngày 25/01/2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường về quan trắc môi trường tỉnh Đồng Tháp năm 2019 với khối lượng cụ thể bao gồm:

+ Quan trắc chất lượng không khí 27 điểm theo tần suất 02 lần/ năm vào thời điểm tháng 4 và tháng 10.

+ Quan trắc chất lượng nước mặt với 58 điểm theo tần suất 04 lần/ năm vào thời điểm các tháng 2, 5, 8 và 11.

+ Quan trắc chất lượng nước ngầm 24 điểm theo tần suất 02 lần/ năm vào tháng 3 và tháng 9.

+ Quan trắc chất lượng nước thải 10 điểm (05 điểm nước thải sinh hoạt và 05 điểm nước thải công nghiệp) theo tần suất 02 lần/ năm vào thời điểm tháng 3 và tháng 9.

+ Quan trắc, giám sát môi trường đất 17 điểm theo tần suất 02 lần/ năm vào thời điểm tháng 4 và tháng 10.

+ Quan trắc chất lượng nước ngầm và đo độ sâu các cụm giếng khoan gồm 04 cụm với 18 giếng khoan.

- Căn cứ Quyết định số 402/QĐ.STNMT ngày 07/5/2019 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường về việc phê duyệt phương án và dự toán kinh phí thực hiện quan trắc môi trường năm 2019 với tổng kinh phí 2.508.375.000 đồng từ nguồn kinh phí sự nghiệp môi trường cấp cho Sở Tài nguyên và Môi trường năm 2019.

Đến thời điểm thanh tra, Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng các kế hoạch chi tiết, phân kỳ theo tần suất và thời điểm tổ chức thực hiện hoạt động quan trắc môi trường theo kế hoạch số 12/KH.STNMT và hoàn thành khối lượng đúng tiến độ, đã được Chi cục Bảo vệ môi trường nghiệm thu, bàn giao sản phẩm quan trắc môi trường tỉnh Đồng Tháp năm 2019 (Biên bản ngày 20/12/2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường, Chi cục Bảo vệ môi trường, Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường về việc nghiệm thu khối lượng bàn giao sản phẩm quan trắc môi trường tỉnh Đồng Tháp năm 2019). Tuy nhiên, đơn vị chưa báo cáo quyết toán năm 2019; ngoài ra, kinh phí hoạt động quan trắc môi trường năm 2019 được dự toán thực hiện theo Quyết định số 14/2011/QĐ-UBND ngày 14/06/2011 của UBND tỉnh Đồng Tháp về việc ban hành đơn giá hoạt động quan trắc môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp trên cơ sở áp dụng các căn cứ theo Quyết định số 10/2007/QĐ-BTNMT ngày 05/7/2007 và Quyết định số 02/2008/QĐ-BTNMT ngày 16/4/2008 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động quan trắc môi trường không khí xung quanh và nước mặt lục địa, môi trường đất và nước dưới đất. Các văn bản quy phạm này hiện nay đã hết hiệu lực thi hành.

III. KẾT LUẬN

1. Thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng:

1.1. Các hoạt động phòng, chống tham nhũng đã thực hiện đúng quy định: Triển khai các văn bản pháp luật về phòng, chống tham nhũng; thực hiện đúng quy định của Nghị định số 59/2019/NĐ-CP trong việc công khai, minh bạch hoạt động của cơ quan; chuyển đổi vị trí công tác của CB-CC-VC; xây dựng chế độ trách nhiệm của người đứng đầu đơn vị khi xảy ra tham nhũng; thực hiện tốt quy chế ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức làm việc trong bộ máy của chính quyền địa phương; thực hiện tốt việc công khai, minh bạch trong hoạt động của đơn vị; thực hiện tốt khâu cải cách hành chính và đổi mới công nghệ quản lý, quy chế phối hợp giữa chính quyền và các tổ chức đoàn thể trong hoạt động phòng, chống tham nhũng.

1.2. Các tồn tại: Chưa thực hiện đúng quy định của Nghị định số 59/2019/NĐ-CP trong việc xây dựng kế hoạch thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng hàng năm; xây dựng và triển khai thực hiện đúng quy trình giải trình của người đứng đầu đơn vị; thực hiện chế độ báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng; triển khai việc kiểm soát tài sản; thu nhập của CB-CC-VC theo quy định của pháp luật phòng, chống tham nhũng hiện hành.

2. Thực hiện nhiệm vụ thường xuyên theo chức năng nhiệm vụ cụ thể được giao:

2.1. Các hoạt động thường xuyên theo chức năng nhiệm vụ cụ thể được giao được tổ chức thực hiện đúng quy định của pháp luật có liên quan:

- Hoạt động cung ứng dịch vụ quan trắc môi trường cho các tổ chức - cá nhân có nhu cầu.

- Thực hiện Kế hoạch số 12/KH.STNMT của Sở Tài nguyên và Môi trường về quan trắc môi trường tỉnh Đồng Tháp năm 2019.

2.2. Các tồn tại:

- Thanh toán chi phí cung ứng dịch vụ cho tổ chức - cá nhân có nhu cầu lớn hơn đơn giá do Giám đốc Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường ban hành kèm theo Quyết định số 24/QĐ-TTQT ngày 14/7/2018.

- Chưa kịp thời kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xây dựng quy định thay thế hoặc sửa đổi đơn giá hoạt động quan trắc môi trường theo Thông tư số 20/2017/TT-BTNMT ngày 08/8/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động quan trắc môi trường.

IV. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN ĐÃ ÁP DỤNG

Không có.

V. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Đối với Giám đốc Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường:

1.1. Về công tác phòng, chống tham nhũng: Khắc phục các tồn tại trong việc xây dựng chương trình - kế hoạch và báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng hàng năm; thực hiện đúng quy trình về trách nhiệm giải trình của người đứng đầu cơ quan, đơn vị; phối hợp Văn phòng Sở thực hiện việc kiểm soát tài sản, thu nhập của CB-CC-VC theo đúng quy định.

1.2. Về thực hiện các nhiệm vụ thường xuyên và nhiệm vụ được giao:

Khắc phục việc thanh toán chi phí cung ứng dịch vụ không theo đơn giá đã ban hành; phối hợp Chi cục Bảo vệ môi trường trong việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 14/2011/QĐ-UBND về đơn giá hoạt động quan trắc môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

Báo cáo kết quả thực hiện kết luận thanh tra theo quy định tại Điều 14 - Nghị định số 33/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ về việc thực hiện kết luận thanh tra

2. Đối với Chánh Văn phòng Sở:

- Triển khai thực hiện quy định về kiểm soát tài sản, thu nhập của CB-CC-VC theo quy định của Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 sau khi cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản hướng dẫn thi hành luật.

- Kiểm soát quyết toán năm 2019 của Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường có liên quan đến việc áp dụng đơn giá quan trắc môi trường theo Quyết định số 14/2011/QĐ-UBND của UBND tỉnh và Quyết định số 24/QĐ-TTQT của Giám đốc Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường.

Báo cáo kết quả thực hiện kết luận thanh tra theo quy định tại Điều 14 - Nghị định số 33/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ về việc thực hiện kết luận thanh tra

3. Đối với Chi cục Trưởng Chi cục Bảo vệ môi trường:

Căn cứ Thông tư số 20/2017/TT-BTNMT của Bộ Tài nguyên và Môi trường về định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động quan trắc môi trường, chủ trì phối hợp với Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường và các cơ quan có liên quan nghiên cứu xây dựng văn bản về đơn giá hoạt động quan trắc môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp theo trình tự, thủ tục do pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định.

Báo cáo kết quả thực hiện kết luận thanh tra theo quy định tại Điều 14 - Nghị định số 33/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ về việc thực hiện kết luận thanh tra./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Ông Huỳnh Văn Nguyên (Phó GD Sở);
- Trung tâm QTTNMT;
- VP Sở (Công TT Sở TNMT);
- Lưu: VT, TTr Sở và HS Đoàn (D10b).

GIÁM ĐỐC



Hồ Thanh Phương